

# **ADMINISTRASI PEMBANGUNAN**

**SOBIRIN, S.S., M.Si.**



# ADMINISTRASI PEMBANGUNAN

Hak cipta 2019 oleh Sobirin, S.S., M.Si.

---

Hak Cipta Dilindungi oleh Undang-Undang. Dilarang mengutip atau memperbanyak sebagian atau seluruh isi buku ini tanpa izin tertulis dari Penerbit.

---

**ISBN: 578-602-5885-70-9**

**Editor** : Dr. Dra. Hj. Juharni, M.Si.  
**Desain Grafis** : Tim Kreatif Eksismedia  
**Penata Letak** : Rian Muhammad Firdaus, S.T.  
**Perancang Sampul** : M. Zaenal Muttaqin

**Diterbitkan oleh** : Eksismedia Grafisindo (Eksisgraf)

**Anggota Ikapi**

Kompleks Margahayu Raya (Metro) ,  
Jln. Saturnus Tengah III, No. 11, Bandung 40286

**Telp.** : 082 233 118 789

**E-mail** : eksisgraf@gmail.com

Cetakan Pertama, Desember 2019

## Perpustakaan Nasional: Katalog dalam Terbitan (KDT)

---

**Sobirin,**

Administrasi Pembangunan/

Penulis: Sobirin; editor: Juharni--

Bandung :Eksismedia Grafisindo, 2019,

vi + 290 hlm.: 15 x 23 cm

ISBN 578-602-5885-70-9

1. Administrasi Pembangunan I. Judul

II. Juharni

---

## KATA PENGANTAR

*Alhamdulillah* puji syukur kami panjatkan kepada Allah Swt. atas segala nikmat dan hidayah yang dikaruniakan kepada kita atas selesainya buku ini. Buku ini merupakan hasil kolaborasi dari kami dengan latar belakang dan pengalaman sebagai dosen administrasi negara dalam mata kuliah Administrasi Pembangunan.

Ilmu Administrasi Pembangunan merupakan pencabangan baru dari Ilmu Administrasi Negara yang tumbuh dan berkembang sebagai jawaban terhadap tuntutan perlunya paradigma baru dalam kehidupan berbangsa dan bernegara. Keberadaan Administrasi Pembangunan tidak terlepas dari sebuah asal atau sumber ilmu tersebut berasal. Administrasi Pembangunan menjadi wacana publik sejak perang dunia kedua usai. Faktor yang mempengaruhi Administrasi Pembangunan adalah faktor politik, faktor ekonomi, faktor sosial budaya, faktor perkembangan IPTEK dan lingkungan fisik, serta faktor institusional atau kelembagaan.

Tercapainya pembangunan di suatu negara bukan hanya tanggung jawab administrator pembangunan, melainkan ini merupakan kinerja bersama semua elemen masyarakat dan pemerintah. Karena makna luas dari negara itu sendiri merupakan hubungan antara pemerintah dan masyarakatnya. Namun, biasanya ketidakharmonisan antara pemerintah dan rakyat menjadikan proses pembangunan menjadi terhambat. Keterhambatan proses pembangunan juga dapat terjadi akibat keterbatasan pengadaan faktor pendukung fisik seperti peralatan, perlengkapan, teknologi, dan sumber daya yang tidak memadai.

Buku Administrasi Pembangunan ini mengurai beberapa konsep dan teori dalam administrasi pembangunan yang terbagi dalam sembilan bab yang disesuaikan dengan Satuan Acara Pengajaran (SAP) mata kuliah Administrasi Pembangunan.

Dalam kesempatan ini pula, penulis mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada semua pihak yang telah membantu dan memotivasi penulis dalam menyelesaikan buku ini. Ucapan terima kasih penulis haturkan kepada Ibu Susanti Mutia Sahadat selaku Ketua Perguruan Sawerigading, Prof. Dr. A. Sitti Melantik Rompe-gading, S.H., M.H. selaku Rektor Universitas Sawerigading, Bapak Dr. Muhammad Yahya, M.Si. selaku dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sawerigading, Ibu Sulfianna, S.Sos., M.Si. selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara Universitas Sawerigading, yang terus menerus memberikan dorongan kepada penulis untuk tetap berkarya. Terkhusus penulis ucapkan terima kasih kepada Dr. Dra. Hj. Juharni, M.Si. yang telah bersedia mendampingi dan menjadi penyunting dalam penyempurnaan buku ini. Dan kepada istri tercinta, Kardiana Mahmud, dan Anakda Galuh Angkasa Sobirin yang telah memberikan kesempatan waktu dan memberikan semangat, dorongan, dan kekuatan sehingga penulisan buku ini dapat terselesaikan.

Tentunya, sebagai manusia biasa, penulis menyadari bahwa buku ini masih banyak sekali kekurangan dan keterbatasan serta kelemahannya. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan diberikan kesempatan untuk menyempunakan karya ini.

Akhirnya, penulis berharap semoga buku ini dapat menjadi bahan referensi terutama yang berkaitan dengan administrasi pembangunan.

**Makassar, 11 Juni 2019**

*Penyusun,*

**Sobirin, S.S., M.Si.**

## DAFTAR ISI

<b>Kata Pengantar .....</b>	<b>iii</b>
<b>Daftar Isi .....</b>	<b>v</b>
<b>Bab 1 Pendahuluan .....</b>	<b>1</b>
<b>Bab 2 Pengertian, Definisi, dan Ruang Lingkup Administrasi Pembangunan.....</b>	<b>7</b>
A. Konsep Administrasi Negara .....	7
B. Administrasi Pembangunan .....	13
C. Hubungan Administrasi Negara dengan Administrasi Pembangunan.....	19
D. Sejarah Perkembangan ke Arah Administrasi Pembangunan.....	21
E. Perbedaan Administrasi Pembangunan dan Administrasi Negara.....	26
F. Peranan dan Fungsi Pemerintahan .....	30
G. Struktur Organisasi Pemerintahan Negara Republik Indonesia.....	32
<b>Bab 3 Administrasi Pembangunan Sebagai Paradigma Administrasi Negara.....</b>	<b>49</b>
A. Definisi Paradigma .....	49
B. Perkembangan Paradigma Administrasi Negara.....	50
C. Teori Pembangunan .....	58
D. Pendekatan dan Indikator Pembangunan .....	59
E. Administrasi Pembangunan sebagai Administrasi Negara.....	78
<b>Bab 4 Perencanaan dan Formulasi Kebijakan Serta Manajemen Proyek Pembangunan...</b>	<b>89</b>
A. Pengertian Perencanaan .....	89
B. Tujuan dan Manfaat Perencanaan .....	91
C. Perencanaan dalam Pembangunan .....	93
D. Proses Pembuatan Perencanaan .....	96
E. Implementasi Perencanaan .....	99
F. Formulasi Kebijakan .....	102
G. Definisi Manajemen Proyek Pembangunan .....	131
<b>Bab 5 The Development of Administration .....</b>	<b>137</b>
A. Apakah The Development of Administration .....	137
B. Cakupan dari The Development of Administration.....	140
C. Tujuan Reformasi Administrasi .....	143
<b>Bab 6 Teori dan Konsep Pembangunan .....</b>	<b>155</b>
A. Teori-Teori Pembangunan .....	155
B. Analisis Teori Pembangunan di Indonesia .....	163

<b>Bab 7 Organisasi Pembangunan .....</b>	<b>171</b>
A. Organisasi Publik .....	171
B. Manajemen Organisasi Publik .....	178
C. Badan Usaha .....	186
D. Lembaga Swadaya Masyarakat (LSM) .....	208
<b>Bab 8 Dimensi Spasial Administrasi Pembangunan .....</b>	<b>227</b>
A. Sentralisasi .....	229
B. Dekonsentrasi .....	233
C. Desentralisasi .....	235
<b>Bab 9 Pengawasan Pembangunan (Administrative Control).....</b>	<b>243</b>
A. Legislative Control .....	248
B. Judicial Control .....	254
C. Control Social .....	267
D. Partisipasi .....	269
<b>Daftar Pustaka .....</b>	<b>281</b>
<b>Indeks .....</b>	<b>285</b>
<b>Tentang Penulis .....</b>	<b>289</b>